





عين على الدين

قراءة في المراجعة الرابعة لبرنامج صندوق النقد الدولي مع مصر

عين على الدين

قراءة في المراجعة الرابعة لبرنامج صندوق النقد الدولي مع مصر

أكتوبر 2025

جميع حقوق الطبع والنشر لهذه المطبوعة محفوظة بموجب رخصة المشاع الإبداعي، النسبة-بذات الرخصة، الإصدارة 4.0



http://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0

نستخدم الخط الأميري الحر amirifont.org

أعد هذا التقرير محمد رمضان، الباحث بوحدة العدالة الاقتصادية والاجتماعية بالمبادرة المصرية للحقوق الشخصية، وحرَرَّه وائل جمال، مدير الوحدة.

مقدمة

بعد تأخر دام نحو خمسة أشهر عن موعد إصداره، نشر صندوق النقد الدولي تقرير المراجعة الرابعة لقرض التسهيل الائتماني الممتد، والذي وقعته مصر في نهاية 2022 مع الصندوق.

تعرض هذا القرض ومراجعاته للتأخير مرات عدة، بسبب الشروط الصارمة لصندوق النقد فيما يتعلق بمرونة سعر الصرف، وكذلك خطة تخارج الدولة من القطاعات الاقتصادية المختلفة. فقد كان شرط مرونة سعر الصرف سبب تأخر صرف شرائح القرض والمراجعات طيلة عام 2023، ولاحقًا أضحي برنامج بيع الأصول هو الشرط الذي يؤخر صدور مراجعات الصندوق، بما فيها المراجعة الرابعة (الأحدث) لاتفاق القرض.

أتم صندوق النقد مراجعته الرابعة للاتفاق في 11 مارس الماضي، والتي سمحت للحكومة المصرية بسحب 1.2 مليار دولار، ليصل ما سحبته مصر من إجمالي 8 مليار دولار، هي إجمالي قيمة القرض- إلى 3.207 مليار دولار، أي نحو 40 % من القيمة المبدئية للقرض، وما يصل إلى 119 % من الحصة المسموح لمصر اقتراضها من الصندوق، كما أعلن صندوق النقد في بيان الموافقة على صرف الشريحة المرتبطة بالمراجعة الرابعة في مارس الماضي.

شهدت المراجعة السابقة أيضًا – والتي لم تنشر وثائقها – الموافقة على منح مصر تمويلاً بقيمة 1.3 مليار دولار من خلال تمويل صندوق «الصلابة والاستدامة»، وهو قرض إضافي تقدمت مصر بطلب للحصول عليه عند الاتفاق على القرض في نهاية 2022، ولكن تأخرت الموافقة عليه من قبل مجلس الصندوق بعد إجراء أربع مراجعات على البرنامج.

بدأت الحكومة المصرية تنفيذ هذا البرنامج مع صندوق النقد في نهاية 2022، وكان من المفترض أن ينتهي تبعا للجدول الأصلي في سبتمبر 2026، أي بعد عام من الآن، لكن الوضع تغير وصار من المتوقع أن يستمر البرنامج على الأقل حتى نهاية 2027. تأخر الحكومة في تنفيذ مشروطية الصندوق

كان الدافع الأساسي لتأخر إجراء المراجعات، لكن نشر المراجعة الأحدث تأخر بناء على طلب من الحكومة المصرية بعدم النشر.

لم نتغير المشروطية كثيرًا في هذه المراجعة، وإن أضيفت عدة شروط نستعرض أهمها في هذا التقرير. وكذلك تغيرت لغة الصندوق فيما يتعلق بتنفيذ الإصلاحات الهيكلية وعلى رأسها دور الأجهزة السيادية في الاقتصاد، حيث نشر الصندوق إحصاءً لعدد الشركات التي تملكها المؤسسة العسكرية في الأنشطة الاقتصادية، مشيرًا إلى امتلاكها 97 شركة منها 73 شركة في القطاع الصناعي، واستحواذها على حصص كبيرة في بعض القطاعات، كقطاع الرخام والأسمنت والصلب بمتوسط %36 من السوق، ما يعيق دخول القطاع الخاص إلى تلك القطاعات بحسب الصندوق. كذلك أشار الصندوق لما أسماه «تباطؤًا» في تنفيذ وثيقة سياسة ملكية الدولة، وأضاف مؤشرات فرعية لتتبع تنفيذ تلك الشروط.

السياق الاقتصادي للمراجعة الرابعة للصندوق:

امتدت الفترة التي تغطيها تلك المراجعة الرابعة من شهر أغسطس 2024 إلى مارس 2025 حين صرفت مصر شريحة القرض البالغة 1.2 مليار دولار. وشهدت تلك الفترة الممتدة لأكثر من ستة أشهر الكثير من المتغيرات المحلية والإقليمية. على المستوى الإقليمي، يشير الصندوق في مراجعته إلى تراكم الضغوط الخارجية على الاقتصاد المصري، وأهمها حرب غزة واضطرابات حركة الملاحة في البحر الأحمر، والتي ساهمت في انخفاض إيرادات قناة السويس بما يقارب ستة مليارات دولار في 2024 كذلك يشير إلى الحرب في السودان ودورها في تدفق اللاجئين. وعلى الرغم من انحسار تلك الضغوط الخارجية بشكل كبير خلال الأشهر الماضية، إلا أن الأداء الاقتصادي قصير المدى لم يشهد تحسينات كبيرة. أما على صعيد المتغيرات الاقتصادية المحلية، فقد استمر تطبيق مرونة سعر الصرف بشكل كبير، ولكن في نطاق ضيق لتقليل الأثر التضخمي لتحركات سعر الصرف. يعتمد الصندوق على ظهور السوق الموازي في تقدير التزام الحكومة بسياسة سعر الصرف المرن، وهو الالتزام الذي تحقق بحسب المراجعة، كما زادت معدلات تداول الدولار داخل النظام البنكي.

على مستوي التضخم، وهو أحد أبرز النتائج ذات التأثيرات الاجتماعية المباشرة لمرونة سعر الصرف، انخفض معدل التضخم من حوالي 26 % في أغسطس 2024 إلى ما يقرب من 14% في مارس 2025، ثم %12 في أغسطس 2025 على أساس سنوي. لكن أداء التضخم ما زال مرتبطًا بشكل كبير بارتفاعات أسعار الطاقة الناتجة عن اتجاه الحكومة لإلغاء دعم الطاقة في الوقت الحالي.

ما زال صندوق النقد متحفظًا على جودة وسرعة تنفيذ الإصلاحات الهيكلية التي طلبها، وبالأخص فيما يتعلق ببرنامج الطروحات الحكومية، والذي يقول الصندوق إن الحكومة المصرية ما زالت متأخرة في تنفيذه، وذلك على الرغم من أن الموجة الحالية من بيع الأصول قد بدأت بزخم كبير في الاستحواذات الخليجية الأولى، والتي شملت قطاعات متنوعة واستراتيجية كقطاعي الأسمدة والبنوك، قبل أن تأتي صفقة رأس الحكمة لتقلل الكثير من الضغوط على ميزان المدفوعات المصري على المدى المنظور.

فيما يتعلق باستراتيجية إدارة الدين العام فإن الصندوق ما زال يرى أن مصر تواجه ضغوطًا على مستوى إدارة الدين، فلا تزال مدفوعات الدين الخارجي مرتفعة بشكل كبير، لكن الصندوق يراهن على انخفاض نسبة الدين إلى ما يقارب 87 % من الناتج المحلي خلال السنوات القادمة، بفعل الفائض الأولي الذي يتحقق سنويًّا نتيجة إجراءات التقشف التي تقوم بها الحكومة.

تبدو إشادات الصندوق بالفائض الأولي متكررة في كل المراجعات السابقة، لكنها تعبر عن مشكلة في تشخيص الأزمة الاقتصادية في مصر، والنظر إليها على أنها أزمة مالية، نتعلق فقط بإدارة عجز الموازنة. لا تزال الضغوط الاقتصادية لإدارة الدين العام في مصر حاضرة، بدليل استهلاك الفائدة السنوية على الدين أكثر من 80% من الإيرادات الحكومية - بحسب الصندوق- خلال السنة المالية السنوية على الدين أكثر من 80% من الإيرادات الحكومية - بحسب الصندوق في اتجاه المزيد من التقشف، كما تضر بمبدأ وحدة الموازنة حيث تخرج الموازنة الاستثمارية من الموازنة العامة للهيئات الحكومية،

في مراجعته الرابعة كذلك، يرى الصندوق مشكلات عديدة في سوق الدين المحلية، أهمها الاعتماد المكثف على أذون الخزانة قصيرة المدى، وهو ما يعكس عدم الثقة في مستقبل أسعار الفائدة وأداء الاقتصاد ككل، حيث يميل المستثمرون الماليون إلى الاستثمار في أدوات الدين قصيرة المدى إذا كانوا غير متأكدين من الوضع الاقتصادي على المديين المتوسط والطويل نسبيًا. كذلك ينتقد صندوق النقد الاعتماد على ما يسميه آليات الاقتراض غير السوقية، وأهمها تسهيلات السحب على المكشوف من البنك المركزي، والطروحات الخاصة للسندات وأذون الخزانة. ويرى الصندوق أن مثل تلك الممارسات تقلل من الشفافية في سوق الدين وتعرض مصر لمشكلات السيولة.

لكن يبدو هذا الانتقاد في غير محله، لأن تلك الآليات هي في ذاتها أدوات لإدارة السيولة في الاقتصاد، وخاصة في وقت الأزمات. فلا يُعقل أن تدفع الحكومة سعر العائد على السندات في كل طرح، وقتما كان المستثمرون يطالبون بأسعار عائد تصل لأكثر من 30 %، ومن ثم فإن تقليل الفوائد

عند تجديد الأذون والسندات المحلية مهم جدًا في أي استراتيجية لتخفيض الدين، خاصة مع رفض الصندوق إجراء خفض كبير لأسعار الفائدة، خوفًا من عودة التضخم للارتفاع.

على الصعيد الخارجي، يرى الصندوق أن الوضع الخارجي للاقتصاد المصري ما زال ضعيفًا، وأقل من المتوقع على المدى المتوسط في نماذج الاتفاق، فقد ارتفع عجز الحساب الجاري إلى %5.4 من الناتج المحلي الإجمالي في السنة المالية 2024/2023، مدفوعًا بانخفاض عائدات قناة السويس وضعف صادرات الغاز بالأساس، وارتفاع واردات الطاقة، وعلى الرغم من أن تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر (ولا سيما صفقة رأس الحكمة) موّلت الفجوة مؤقتًا، فإن الاعتماد على تدفقات رأس المال المتقلبة يجعل مصر عُرضة لمخاطر مستمرة، كما تشير المراجعة الرابعة، يتوقع الصندوق أيضًا أن ترتفع نسبة الدين الخارجي للناتج المحلي إلى 46.6 % خلال السنة المالية القادمة، بالإضافة إلى استمرار الضغوط المالية نتيجة الاحتياجات التمويلية الخارجية والتي يقدرها الصندوق بحوالي 30 مليار دولار خلال السنة المالية الحالية.

تؤكد تلك التوقعات والمخاطر التي أشار لها الصندوق فيما يتعلق بإدارة الدين العام أن أزمة الديون في مصر هي أزمة هيكلية، وليست أزمة دورية سببها الضغوط الخارجية فقط، حيث أن الحكومة نجحت خلال السنوات الماضية في تحقيق فائض أولي كبير. إلا أن تكلفة الدين الكبيرة، وتركزها في الديون قصيرة المدى استهلك كل هذه الفوائض. ومن ثم فإن الإصلاحات الهيكلية - ليس فقط بتعبير الصندوق الضيق عنها - ضرورية من أجل الخروج من تلك الحلقة المفرغة.

تشمل الإصلاحات المطلوبة إنشاء لجنة لإدارة الدين العام تضع حدًا أقصى للإنفاق الحكومي، وبالأخص في القطاعات التي شهدت إنفاقًا كثيفًا خلال السنوات الماضية، وعلى رأسها البنية التحتية والعقارات. وحشد الإيرادات من خلال إصلاحات ضريبية حقيقية تشمل الضرائب على الثروات وتعديل الضرائب على الدخل لتناسب الشرائح الجديدة مع متوسطات الدخول الفعلية في الاقتصاد، وتقليص الاعتماد على الأموال الساخنة في دعم سعر صرف الجنيه لما يمثله ذلك من خطورة. تمثل تلك الخطوات بداية لتحقيق الإصلاح الهيكلي.

حول نشر بحث الدخل والإنفاق:

أبلغت الحكومة المصرية صندوق النقد أنها نشرت بحث الدخل والإنفاق، وأنها ستعتمد على نتائجه في تصميم برنامجي التحويلات النقدية (تكافل وكرامة)، لكن تلك البيانات ما تزال غير متاحة، حيث لم تنشر الحكومة نتائج البحث حتى الآن، واكتفت بنشر نصف بيانات العينة الخام للأسر، بدلاً من نشر التحليل التفصيلي لبيانات العينة كاملة كما هو معتاد، وبالتالي فإنها غير كافية لمعرفة التطورات في واقع الفقر ومستويات المعيشة في مصر نتيجة الأزمة الاقتصادية الأخيرة.

اللافت أن البحث الأخير يُفترض أن يرصد آثار صدمات متتالية هزت بنية الاقتصاد المصري: من جائحة كوفيد19- إلى حرب أوكرانيا، وما تبعها من موجات تضخم غذائي خانقة، وصولاً إلى الانهيارات المتتالية في قيمة العملة المحلية. هذه كلها أحداث غيرت أنماط الإنفاق والاستهلاك داخل الأسر، ودَفعت ملايين المصريين إلى ما دون خط الفقر، أو اضطرتهم إلى الاقتراض والاعتماد على شبكات التضامن العائلي، ومن دون بيانات محدثة معلنة، يُترك هذا الواقع رهينة التخمينات والانطباعات، بينما يستمر الخطاب الرسمي في تقديم أرقام قديمة أو غير مكتملة لقياس معدلات الفقه.

وبذلك تظل سياسات الحماية الاجتماعية في مصر تتحرك في الفراغ، فطرح تلك البيانات للنقاش العام يساهم في تطوير سياسات عامة جيدة لاستهداف الفقر. لكن حجب النتائج ونشرها في النهاية مجتزأة وفي صورتها الخام، يضر بشدة بالقدرة على نتبع الفقر في مصر.

إن غياب الشفافية في نشر بيانات الدخل والإنفاق لا يعد فقط إشكالاً فنيًا يخص الباحثين أو المهتمين بالإحصاءات، بل هو انعكاس مباشر لطبيعة العلاقة بين الدولة والمجتمع في مصر.

فالدولة التي تَعِدُ شركاءها الدوليين، وعلى رأسهم صندوق النقد الدولي، بالاعتماد على نتائج البحث في تصميم سياسات الحماية الاجتماعية، هي ذاتها التي تحجب عن مواطنيها القاعدة المعرفية الأساسية

لتقييم تلك السياسات. هذا التناقض يؤكد أن البيانات لم تعد أداة للفهم المشترك أو لصناعة قرار قائم على الدليل، بل تحولت إلى ورقة تفاوضية تستخدمها الحكومة حين تخاطب الممولين الخارجيين، بينما يتم تجريدها من مضمونها أمام الرأي العام المحلي.

تمثل الحماية الاجتماعية في جوهرها عملية لبناء الثقة بين المواطن والدولة، وبالأخص بعد التأثيرات السلبية الكبيرة للإجراءات الاقتصادية على الفقراء في مصر، وثقة المواطن هنا مشروطة بقدرة الحكومة على تقديم صورة واقعية عن أوضاع الفقر والحرمان. فعندما يتم تغييب البيانات أو نشرها منقوصة، يصبح من المستحيل تقريبًا قياس كفاءة هذه البرامج، أو معرفة إن كانت - حقًا- تخفف من آثار السياسات الاقتصادية القاسية مثل خفض الدعم وتحرير سعر الصرف. ومن دون بيانات كاملة، يتعطل النقاش العام حول بدائل السياسات، وتُغلق المساحة أمام أي مراجعة نقدية لتوجهات الدولة الاقتصادية.

كما أن عدم إتاحة البيانات يقوض أي إمكانية لبناء سياسات بديلة تشاركية، سواء عبر المجتمع المدني أو المراكز البحثية أو حتى البرلمان. فالباحثون والصحفيون الاستقصائيون والمنظمات الأهلية، جميعهم محرومون من الأدوات الأساسية لمساءلة الحكومة حول جدوى برامج الحماية أو حول طبيعة التوزيع الاجتماعي لنتائج النمو الاقتصادي. وبهذا، يتحول «النقاش العام» إلى مجرد صدى للبيانات الرسمية التي تختار الدولة الكشف عنها، بدلاً من أن يكون ساحة لتبادل معرفي مستقل.

الأخطر أن حجب البيانات يعزز منطق «السياسات العمياء»، حيث تُدار الملفات الاقتصادية الكبرى – مثل الدعم والتحويلات النقدية والضرائب – من غير أي سند واقعي يُمكّن من فهم كيف يعيش الناس فعلاً، وكيف يتأثرون بالقرارات. وإذا كانت الحكومة نفسها، كما تدّعي، ستبني برامجها على نتائج البحث؛ فإن حجب هذه النتائج يطرح سؤالاً مشروعاً: هل هذه البرامج ستُصمَّم فعلاً على أساس علمي، أم أن البيانات تُستخدم فقط لتغطية اختيارات سياسية مسبقة وإقناع الدائنين الدوليين بجدية الإصلاحات؟

إن أزمة البيانات في مصر تكشف عن بُعد سياسي أعمق: ليس الأمر مجرد تأخير تقني أو قصور إداري، بل هو تعبير عن رغبة في السيطرة على المعرفة ومنع تداولها، لأن تداولها يفتح الباب لمساءلة الدولة ومحاسبتها.

في نهاية المطاف، يصبح غياب بحث الدخل والإنفاق حلقة جديدة في سلسلة السياسات التي تُفاقم هشاشة المواطن، وتُعمّق المسافة بين الحكومة والمجتمع، وتجعل من محاربة الفقر مجرد شعار يُرفع في تقارير رسمية، بينما تبقى الحقائق الصلبة عن حياة الناس اليومية محجوبة خلف جدران البيروقراطية وتغييب البيانات الحقيقية عن الوضع الاقتصادي لملايين المصريين الفقراء.

يوضح الجدول التالي مشروطية الصندوق الهيكلية المرتبطة بالقرض الحالي، والتي شهدت إضافة عدد من الشروط يمكن معرفتها من الجدول التالي:

ملاحظات وبدائل	الأثر الاجتماعي والاقتصادي بحسب المبادرة؟	هل نفذت الحكومة أو البنك المركزي هذا الإجراء؟	الإجراء المطلوب بحسب الصندوق؟	هل الهدف مناسب من الناحية الاقتصادية والاجتماعية؟	الهدف	
	تشكل زيادة حصيلة ضرائب القيمة المضافة أسهل الطرق لزيادة الحصيلة الضريبية، لكن أثرها التوزيعي سيء حيث أنها ضرائب غير مباشرة على الخاصة بها. الخاصة بها. التركيز على ضرائب الدخل والثروة بالأساس من أجل تحقيق قدر أكبر من العدالة الضريبية. كذلك، فإن الضرائب على الخدمات كذلك، فإن الضرائب على الخدمات كالعقارات تساهم في ارتفاع التضخم في تلك القطاعات، وزيادة أسعار تلك الأصول بشكل مستمر.		طلب الصندوق أن تقوم الحكومة بتقديم حزمة ضريبية إلى البرلمان تحقق 9.0% من الناتج المحلي زيادة في الحصيلة الضريبية تعتمد الحزمة على ثلاثة إجراءات: ضمن نظام ضريبة القيمة المضافة والتي تشكل بحسب الصندوق حوالي والتي تشكل بحسب الصندوق حوالي الزالة الإعفاءات والمعدلات المنخفضة إزالة الإعفاءات والمعدلات المنخفضة يبر السكنية والنفط الخام، وكذلك عير السكنية والنفط الخام، وكذلك وكالات الأنباء والإعلانات. وكالات الأنباء والإعلانات. وكالات الأنباء والإعلانات. الحصيلة الضريبية على مبيعات المناطق الحصيلة الضريبية بنسبة (1.0%) من الناتج المحلي الحصيلة الضريبية بنسبة (1.0%) من الناتج المحلي الصغيرة والمتوسطة بهدف الحد من الاقتصاد غير الرسمي		تعديلات ضريبية مختلفة	1

يجب ألا يركز التقييم فقط على العلاقة بين المركزي والبنوك الحكومية؛ ولكن المركزي وكل القطاع البنكي، خاصة فيما يتعلق بتسعير الفوائد على أدوات الدين قصيرة الأجل	القنوات الخلفية التي يمكن للحكومة أن تستخدمها في الاقتراض	بخ	طلب الصندوق استكمال إجراءات التعاقد مع شركة دولية معترف بها لإجراء تقييم مستقل للسياسات والإجراءات والضوابط في البنوك المملوكة للدولة وذلك بمشاركة البنك المركزي وصندوق النقد في وضع الشروط الموضوعية.	نعم	تقييم مستقل للسياسات والإجراءات الخاصة بالقطاع البنكي الحكومي	2
يصنف صندوق النقد هذا الشرط على أنه تم تفعيله، على الرغم من أن الموقع لم يتغير منذ مارس موعد إجراء المراجعة الأولى والثانية وحتى أغسطس موعد نشر تقرير المراجعة الثالثة	والمستثمرين الوصول لتلك المعلومات، كما أن تصميم قاعدة بيانات بهذا الحجم يجب أن يتضمن عديد الأدوات التي	أنشئ الموقع، لكن يبدو من الصعب للغاية الوصول للمعلومات كما أنه لا يُحدَّث باستمرار، تصميم الواجهة الخاصة بالموقع شديد الصعوبة، متكررة من تعطل مشكلات الموقع. يُحتاج الموقع أيضًا لتسجيل الدخول من أجل الوصول للمعلومات القليلة المتوفرة عليه.	مع ضمان إمكانية وصول الجميع إلى هذه المعلومات دون الحاجة لإنشاء حساب إلكتروني.	نعم	نشر العقود الحكومية التي تزيد عن 20 مليون جنيه شهريًا على بوابة التعاقدات الحكومية.	3
	يعد ذلك جيدًا، إذ يتيح رقابة أفضل على متأخرات الدفع للشركات العامة، ولكن لم نر تقريرًا واحدًا يمتثل لهذا الشرط حتى الآن. ومن المتوقع أن لا يشمل التقرير الشركات ذات الطابع السيادي وهي شركات الجيش أو الشركات الجيش أو الشركات الجيش كشركة العاصمة الإدارية.	قبل 30 سبتمبر،	ستقوم وزارة المالية برصد ونشر المتأخرات، بما في ذلك المستحقة على الكيانات الاقتصادية والهيئات العامة، خلال 90 يومًا بعد نهاية كل سنة مالية وفقًا لمذكرة التفاهم الفنية التي وقعتها الحكومة مع الصندوق	نعم	مراقبة المدفوعات المتأخرة للحكومة والشركات المملوكة للدولة والهيئات الاقتصادية العامة.	4

نعم، يعد هذا شرطًا جيدا لإتاحة المعلومات عن الشركات المملوكة للدولة، لكن يتبقي إلتزام الحكومة بالنشر وتحديد منهجية تصنيف تلك السركات، وبالأخص ذات الطابع المحتلفة. المحتلفة بشأن يروج الصندوق لتلك الإجراءات على أنها تؤدي إلى زيادة الشفافية بشأن الوجود القطاعي للشركات المملوكة المدولة، ووضعها المالي، وعلاقاتها المالية مع الحكومة، بما يسمح للمستثمرين المحتملين بتقييم جاذبية الاستثمار في قطاع ما بشكل أفضل.	بحلول سبتمبر 2024 كما ينص الاتفاق مع الصندوق	إعادة نشر التقارير السنوية المجمّعة لمحفظة الشركات المملوكة للدولة في مصر، كما كان معمولًا به ضمن برنامج 2016، مع توسيع النطاق ليشمل جميع الشركات التي تغطيها «سياسة ملكية الدولة».	نعم	نشر تقارير سنوية منتظمة عن محفظة الشركات المملوكة للدولة في مصر.	5
شرط جيد يرتبط بتنفيذ شروط أخرى نتعلق بإتاحة البيانات المتعلقة بالهيئات الاقتصادية، وهي توصية متكررة من الصندوق لم تنفذ منذ برنامج 2016.	_	طلب الصندوق أن تنشر الحكومة شهريًا على موقع وزارة المالية وموقع منصة المناقصات الحكومية عقود المشتريات التي تقوم بها أكبر 50 شركة مملوكة للدولة.	نعم	نشر عقود مشتريات أكبر 50 شركة حكومية شهريًا	6
انخفض سعر صرف الدولار أمام الجنيه خلال الأشهر من إبريل وحتي سبتمبر الحالي بما يقارب %6، يعزى هذا الارتفاع بالأساس إلى انخفاض مستوى مؤشر الدولار عالميا بالإضافة لتراجع الضغوط على السيولة الدولارية منذ صفقة رأس الحكمة.	الدولي في القرض الحالي.	الإبقاء على نظام سعر الصرف المرن. يتم تقييم هذا الشرط الهيكلي المتكرر لكل مراجعة على أساس عدم وجود سوق موازية/فجوة وعدم تراكم التزامات عملة أجنبية.	J	مرونة سعر الصرف	7

عين على الدين قراءة في المراجعة الرابعة لبرنامج صندوق النقد الدولي مع مص*ر*

يمثل نشر البيانات الخام خطوة جيدة، إذا كان الهدف من البحث هو إطلاع عموم الباحثين والمشاركين في صناعة السياسات الخاصة بالفقر على البيانات، لكن منقوصا، كما لم تنشر نتائج البحث منقوصا، كما لم تنشر نتائج البحث طلب لا يتم الرد عليه بسهولة، مما طلب لا يتم الرد عليه بسهولة، مما الفقر في مصر.	في التعرف على تطور أرقام الفقر، وكيف تكيف المصريون مع الأزمة الاقتصادية ومعدلات التضخم المرتفعة. تعهدت الحكومة لصندوق النقد في هذا البرنامج باستخدام أرقام البحث لتحديث منظومات الحماية الاجتماعية بالأخص برنامجي تكافل وكرامة وتوحيد برامج الدعم المختلفة وتحسين شروط الأهلية لبرامج التحويلات النقدية	الخام لنصف العينة البحثية دون تحليلها، وعبر موقع خاص يتطلب التسجيل ثم	نشر النتائج الكاملة لأحدث بحوث الدخل والإنفاق والاستهلاك للأسر.	نعم	8 نشر نتائج بحث الدخل والإنفاق
الأولى من إعادة رسملة البنك المركزي محاسبيا هو إصلاح الاختلالات التي أدت لزيادة خسائر البنك المركزي وأهمها أسعار الفائدة المرتفعة والاقتراض الحكومي المكثف من خلال البنك المركزي.	للصناعة والزراعة على الأخص له أثر سلبي على قدرة تلك المشروعات على الاقتراض بأسعار الفائدة المرتفعة، ومن ثم قدرتها على تمويل التوسعات ورأس المال العامل في أحيان كثير، كما أن	نتيجة عجز الموازنة. تعني إعادة الرسملة إتاحة الفرصة للبنك لموازنة جانبي الأصول والالتزامات، يمثل ذلك		X	إعادة رسملة البنك المركزي المصري.

لم ينص الصندوق على نشر الحسابات بصيغ تسهل الوصول إليها وقراءتها أو في صيغ يمكن العمل عليها وليست صيغ مصورة غالبا ما تمثل مشكلة في تفاعل الباحثين والمهتمين مع هذه الوثائق.	والرقابة البرلمانية على الموازنة العامة، لكن تأخر نشر البيانات أو نشرها بصيغة غير كاملة وصعبة لا يسهل عملية	الختامية من مشكلة	عنّ الحساب الختآمي للسنة المالية 2024 2023.	نعم	نشر تقارير المركزي للمحاسبات في موعدها.	10
الأولى في عمليات بيع الأصول تحديد منهجية للبيع ترتبط بمدى إضعاف تلك الشركات المملوكة للدولة لمعايير التنافسية مع القطاع الخاص، إذا كان الهدف فعلا هو تمكين القطاع الخاص وتحسين بيئة الأعمال.	بالمؤشر وحصر الشركات والمشروعات التي تقوم بها الدولة في قاعدة بيانات على أنها ضرورية لتحسين الشفافية، لكن تبقى المشكلة هي عدم تضمن الوثيقة ولا المؤشر للشركات العسكرية	من قبل الصندوق.	وضع مؤشر لتتبع تنفيذ عملية بيع الأصول التي تشملها وثيقة سياسات ملكية الدولة.	is a second control of the control o	إطلاق مؤشر لمتابعة تنفيذ وثيقة سياسات ملكية الدولة.	11

	تمثل الاختبارات المستمرة فرصة لوضع السيناريوهات المختلفة وخاصة فيما يتعلق بمدى كفاءة الأصول الأجنبية للبنوك، وبالأخص البنوك الحكومية التي تستخدمها الحكومة في الاقتراض من الخارج، لذلك يمكن أن تمثل إختبارات الضغط فرصة جيدة لتحجيم تعرض تلك البنوك للقروض الخارجية وبالتالي قدرتها بشكل أفضل على تفادي الصدمات المالية.		سيُكل البنك المركزي اختبارات الضغط للقطاع المصرفي ويشارك النتائج التفصيلية مع خبراء صندوق النقد بنهاية سبتمبر 2024. يتم عمل تلك الاختبارات بالتشاور مع الصندوق	نعم	ا إجراء اختبارات لقياس مدى كفاءة المؤشرات المالية في القطاع المصرفي.	12
	جيد من أجل تعزيز مبدأ حوكمة الهيئات الاقتصادية وزيادة شمول ووحدة الموازنة العامة.	تم بحسب ما نشره الصندوق	I variable to the second of th	نعم	إجراء تصنيف قطاعي للهيئات الاقتصادية المملوكة للدولة	13
يجب أن يشمل التقييم الخسائر الضريبية في السنوات الماضية جراء التوسع في إنشاء المناطق الحرة كوسيلة لجذب الاستثمارات الأجنبية.	لم تنشر نتائج التقييم أمام الجمهور للاطلاع. يعتبر تقييم الفوائد الاقتصادية من المناطق الحرة حجر الأساس في اصلاح منظومة الجمارك والضرائب التجارية، وآلية مهمة لحشد الموارد، يرتبط ذلك بشكل هيكلي بوثيقة السياسات الضريبية التي لم تعلن الحكومة عنها حتى الآن ولم تخضع للنقاش المجتمعي.	الصندوق	إجراء تقييم تفصيلي للمنافع الاقتصادية للمناطق الحرة الحالية، بما يشمل الأثر على الاستثمار، التوظيف، وإيرادات الدولة.	نعم	1 تقييم المناطق الحرة الحالية	14

	غالبا ما يساق هذا المبرر كآلية لتقليل الاقتراض الحكومي من المركزي من أجل سداد عجز الموازنة، لكن في الحقيقة فإن هذه الآلية لإعادة ترتيب المركز المالي للبنك لا تعدو كونها لعبة محاسبية لن تساهم في الكثير سوي بإصلاحات هيكلية تضمن كفاءة عملية الاقتراض المحلي.	تلتزم الحكومة به، ولم تنشر الخطة المعتمدة من قبل مجلس إدارة البنك المركزي. لكن جرى نقل كل	لتخفيض مستحقاته الحالية على هيئات القطاع العام باستثناء وزارة المالية، وتحدد الحطة توقيت تخفيض المطالبات إلى الصفر وكيفية سدادها أو نقلها خارج الميزانية	نعم	خطة لتقليل المطالبات الموجودة من البنك المركزي للحكومة	15
تحتاج الموازنة العامة المصرية أن تكون موحدة وشاملة بحيث تضمن الشفافية في الأرقام المتعلقة بالإنفاق في الموازنة وكذلك أرقام الديون، ولكن أيضا لاعتبار مالي وهو العامة الكلي، والذي يتحدد عليه الاحتياجات التمويلية السنوية، وكذلك معدل المقراض والفوائد على الدين المحلي في مصر.	مطالبة الصندوق بمبدأ وحدة الموازنة، مازالت الحكومة تستخدم الأجهزة الاقتصادية خارج الموازنة كمقترض بدون أن تظهر تلك الديون في الرقم الإجمالي للدين العام في الموازنة، معظم تلك القروض بالأساس مضمونة من وزارة المالية، وبالتالي لا يوجد مبرر لعدم إدراجها في الموازنة، بل وإدراج	شرط جديد ، لم تلتزم الحكومة بنشر تلك الإحصائية	إعداد ونشر نشرة إحصائية عن ديون الحكومة العامة، شاملة ومحدثة بشكل دوري (ربع سنوي) وفي الوقت المناسب وبجودة عالية.	نعم	نشر إحصاء شامل ربع سنوي عن دين الحكومة العامة	16

لا يجب أن يتم النظر لمسألة موازنة الهيئة العامة للبترول من أجل فقط معالجة مشكلة المتأخرات، لكن الأمر تسمح للهيئة بأن تقود بشكل فعال ملف الطاقة في مصر. يجب أن يشمل ذلك مراجعة الشركات الأجنبية، وكذلك مراجعة الامتيازات الضريبية التي تحصل وغير الضريبية التي تحصل عليها الشركات.	البترول والغاز الأجنبية في تعطيل الإنتاج والاستكشافات الجديدة، تكرر هذه الأزمة مع كل تخفيضات سعر الصرف، وبالتالي فهناك حاجة لمراجعة الموقف المالي للهيئة وهي إحدى أكبر الهيئات الاقتصادية في مصر.	من المفترض أن يتم الانتهاء منه بنهاية مارس 2025	٠		خطة لإستعادة الملاءة المالية للهيئة العامة للبترول.	
يجب أن ترتبط مدفوعات البرنامج بشكل واضح بخط الفقر الوطني الجديد، وينص القانون على زيادتها سنويا بما يوازي معدل التضخم في التضخم العام، حيث ينفق الفقراء جل دخلهم على الغذاء ومن ثم فإن زيادة المدفوعات بتلك النسبة ضرورية لتحقيق الأمن الغذائي للأسر الفقيرة.	تقريبا للأسرة، لكن ما زال المبلغ أقل بكثير من الحد الأدني للأجور المقدر ب 7000 جنيه، كما أنه أقل من خط الفقر القومي الجديد في بحث الدخل والإنفاق غير المنشور، والذي من المتوقع أن يصبح أكثر من 1300 جنيه نتيجة زيادة الأسعار بسبب تخفيضات العملة.	المفترض أن يتم إنجازه بنهاية مارس 2025 .	توسيع نطاق أو كفاية مدفوعات برنامجي «تكافل وكرامة» مع تضمين المخصصات في الموازنة لضمان وصول إجمالي الإنفاق إلى المستوى المستهدف وحماية الأسر الأكثر فقرًا.	نعم	زيادة مدفوعات تكافل وكرامة إلى 0.4% من الناتج المحلي	

وروسي المصيرية المراجع المساورية المراجع المساورية المراجع التي لا المراجع التي لا المراجع التي لا المراجع التي المراجع التي المراجع التي المراجع التي المراجع التي المراجع التي المراجع المر	الشركات الرابحة التي لا سلبي مع القطاع الخاص، سلبي مع القطاع الخاص، ما تحتاجه عملية بيع الأصول هو تهيئة السوق للمنافسة بشكل عادل بين القطاع العام (السيادي) وبين القطاع الخاص، القانونية والضريبية والتأكد من شفافية العقود الحكومية القطاع الخاص بدون الحاجة لعمليات بيع الأصول الكبيرة التي قامت بها الحكومة، وتخطط لها خلال الفترة	لم تطلق المؤشرات المقترحة من قبل الصندوق، ويبدو ذلك جزءا مهما في الحلاف بين مصر والصندوق حول سرعة تطبيق سياسة ملكية الدولة وبرنامج الطروحات الحكومية.	المفترض أن يتم تنفيذه بنهاية مارس 2025		7	نتبع تنفيذ سياسة ملكية الدولة.	19
---	---	---	---	--	---	--------------------------------	----

تعمل الحكومة حاليا على استكمال تلك الإجراءات، والتي تدفع في اتجاه مزيد من عمليات بيع الأصول	المفترض الانتهاء منه	مع مستشارين ماليين وقانونيين لصفقتين على	Y	استكال التعاقد مع مستشارين ماليين وقانونيين من أجل إتمام عمليات بيع الأصول العامة	20
نشرت الحكومة في البيان المالي لموازنة 2026-2025 جزءا عن المخاطر المالية، لكنه لا يتضمن تحليلا للمخاطر المناخية وهي جزء أساسي من اتفاق قرض صندوق الصلابة والاستدامة، والخاص بالأساس بتمويل المشروعات الحضراء في مصر.	المفترض الانتهاء منه بنهاية يونيو 2025.	الموازنة العامة للسنة المالية 2025 2026-،		نشر بيان المخاطر المالية مع مشروع الموازنة 2025 2016-	21
يعد نشر التقرير مهما في تدعيم الشفافية حول عوائق المنافسة التي يدعيها الصندوق من وجود القطاع العام في الاقتصاد. وكذلك في بيان العلاقات بين الأجهزة الاقتصادية المختلفة والموازنة في ظل غياب مبدأ وحدة الموازنة العامة في مصر.		تحصيل الضرائب من الكيانات الحكومية والإقتصادية بعد إلغاء الإعفاءات الخاصة	نهم	نشر تقرير الضرائب من المؤسسات المملوكة للدولة	22

	لا يمكن رفع الحصيلة الضريبة بشكل عادل سوي بتعديلات جوهرية على القوانين الضريبية في مصر، تشمل تطبيق ضرائب على الثروة وبالأخص الثروة العقارية، وكذلك ضرائب تصاعدية على الدخل، مع استحداث شرائح ضريبية عليا جديدة.	بحسب الصندوق.	لتقديم حَزمة ضريبية عالية الجودة ضمن موازنة 2027/2026، بحيث يتحقق هدف	Y	تقديم حوافز ضريبية لرفع نسبة مساهمة الضرائب من الناتج المحلي	23
لم ينص الصندوق على نشر الحسابات بصيغ تسهل الوصول إليها وقراءتها أو في صيغ يمكن العمل عليها وليست صيغ مصورة غالبا مشكلة في تفاعل الباحثين والمهتمين مع هذه الوثائق.	نعم، إجراء مهم لزيادة الشفافية.	لا، تعاني الحسابات الختامية من مشكلة التأخير خلال السنوات الماضية أيضا، لكن بحسب تعليمات حديثة من وزارة المالية في يناير 2024 فإنه من المفترض أن تحل تلك المشكلة.	تقديم قانون جديد إلى البرلمان بخصوص الجهاز المركزي للمحاسبات يوجب النشر السنوي لتقارير مراجعة الجهاز لحسابات الحكومة العامة خلال ستة أشهر من نهاية السنة المالية.		تقديم قانون جديد للمركزي للمحاسبات يضع شرطا لنشر التقارير السنوية للجهاز خلال 6 أشهر من نهاية السنة المالية	24

خاتمة وتوصيات

تكشف المراجعة الرابعة لاتفاق القرض بين مصر وصندوق النقد الدولي عن استمرار الحلقة المفرغة ذاتها التي حوصرت فيها السياسات الاقتصادية المصرية خلال العقد الماضي، فما زالت الضغوط مستمرة على ميزان المدفوعات بسبب خدمة الدين الخارجي، وكذلك على مستوى عجز الموازنة العامة بسبب تكلفة فوائد الدين الداخلي المرتفعة، بالإضافة إلى الاعتماد المتزايد على بيع الأصول كأداة تمويلية قصيرة الأجل لسد الفجوة التمويلية. ومازال صندوق النقد ينتقد التباطؤ في تنفيذ الإصلاحات الهيكلية التي يراها جوهرية، وأهمها تنفيذ التخارج من عدد من القطاعات الاقتصادية التي أعلنت عنها الحكومة في وثيقة سياسة ملكية الدولة.

يواصل الصندوق تشخيص الأزمة باعتبارها أزمة مالية مرتبطة بالعجز في الموازنة العامة. وعلى الرغم من التأكيد على الطبيعة الهيكلية للأزمة والإصلاحات الهيكلية المرتبطة بها؛ إلا أن الصندوق فعليًا لا يركز سوى على الشروط المتعلقة بمرونة سعر الصرف وتخارج الدولة من النشاط الاقتصادي، بينما يتجاهل الأبعاد الهيكلية الأخرى المتعلقة بضعف القاعدة الإنتاجية وتراجع الاستثمار الصناعي وتآكل الحماية الاجتماعية وزيادة معدلات الفقر.

في هذا السياق، يبدو أن استراتيجية إدارة الدين في مصر لم تعد قادرة على مواجهة التحديات المتراكمة: استهلاك فوائد الدين لحوالي 80% من الإيرادات في الموازنة، والاعتماد على أدوات دين قصيرة الأجل تعكس هشاشة ثقة المستثمرين، واستمرار الارتهان للأموال الساخنة لتثبيت سعر الصرف. بضاف إلى ذلك التوسع في الاقتراض الخارجي لتغطية فحوات تمويلية قصيرة الأحل، مما يضع

يضاف إلى ذلك التوسع في الاقتراض الخارجي لتغطية فجوات تمويلية قصيرة الأجل، بما يضع الاقتصاد في موقع هش أمام أي تقلبات إقليمية أو عالمية.

وفيما يلي بعض التوصيات التي تري المبادرة المصرية للحقوق الشخصية أنها ضرورية من أجل الخروج من الأزمة الاقتصادية، والتأكد من عدم تكرار هذا السيناريو في السنوات القادمة:

4. إستراتيجية أكثر صرامة لإدارة الدين الحكومي، ويجب أن تبدأ تلك الاستراتيجية من تحقيق مبدأ وحدة الموازنة بإضافة كل الهيئات والجهات الحكومية الموجودة خارج الموازنة إليها، من أجل الوصول لتصور أفضل للعجز الكلي في الموازنة العامة وطرق تمويل هذا العجز، أيضا يجب أن تشمل تلك الاستراتيجية وضع سقف للاقتراض السنوي من خلال عدة خطط ذات مدى زمني متوسط لا يزيد على خمس سنوات، وربط أي توسع في الاقتراض بأهداف إنتاجية واضحة. يجب أيضًا أن تشمل إستراتيجية إدارة الدين العام في مصر تقليل الاعتماد على أذون الخزانة قصيرة المدى في تمويل الحكومة، وذلك من أجل تجنب التعرض الزائد لأخطار الأموال الساخنة. كما يجب أن تخضع عملية الاقتراض لأعلى درجات الشفافية، مما يضمن حوكمة سليمة، ويضمن الرقابة من كافة الأطراف المعنية والرأي العام.

5. إصلاح الضرائب في مصر، يجب أن يُبنى على توسعة القاعدة الضريبية في مصر بفرض ضرائب تصاعدية على الثروة والأرباح الرأسمالية، وتعديل شرائح ضرائب الدخل الحالية لتواكب التفاوت في مستويات الأجور الفعلية في الاقتصاد. ويجب أن تتخلى الحكومة في هذا السياق عن توسيع ضريبة القيمة المضافة كما اقترح الصندوق، لأثرها المباشر على التضخم ولأنها ضريبة غير مباشرة وغير عادلة بالأساس.

6. هناك ضرورة لتجميد برنامج بيع الأصول لحين النظر في منطقه وفلسفته وجدواه الاقتصادية، بالذات فيما يتعلق بالبيع للأجانب، وذلك عبر فتح حوار واسع يحسب الفوائد والمثالب، وهناك حاجة في إطار ذلك لأن تفصل الحكومة بين مسار بيع الأصول المملوكة للدولة وبين الأزمة الاقتصادية الحالية، حيث يؤدي الربط بينهما إلى عمليات بيع سريعة وربما بأسعار غير عادلة/ منخفضة تحت ضغط الأزمة والحاجة لسد فجوة التمويل الخارجية، بما يترتب على ذلك من إهدار للموارد، ويجب أن يتضمن برنامج بيع الأصول أيضًا تعزيز الشفافية فيما يتعلق بوثيقة ملكية الدولة.

- 7. تعزيز الجماية الاجتماعية القائمة على البيانات والأدلة، ويجب أن يبدأ ذلك بنشر بيانات الفقر وبحوث الدخل والإنفاق في مصر وتحديثها بشكل مستمر، كما يجب أن يتضمن زيادة قيمة التحويلات النقدية في برامج الدعم إلى ما يساوي خط الفقر الوطني على الأقل كفترة مؤقتة، ولا بد من العودة مرة أخرى لمعدلات متزايدة من الإنفاق الاجتماعي، والمزج بين برامج الدعم النقدي والعيني بما يحقق أفضل قدرة على الوصول للفقراء،
- 8. تقليل الاعتماد على الأموال الساخنة في دعم سعر الصرف، لما لها من خطورة على المدى المنظور حال تغيرت ظروف التمويل العالمية. يجب أن تكون استراتيجية الحكومة في جذب دولارات المستثمرين الخارجيين قائمة على توجيه تلك التدفقات إلى القطاعات الإنتاجية في الاقتصاد، لتحقق الاستدامة طويلة المدى للتدفقات الدولارية في الاقتصاد المصري.