



مجلس الدولة

محكمة القضاء الإداري

الدائرة الأولى

مذكرة ب الدفاع

1/ عادل رمضان محمد رافع

2/ حسام الدين محمد على بهجت

3/ سهى محمود سامي محمد عبد العاطي

4/ دينا رمزي ماجدی اسكندر

ضد

السيد / وزير الصحة

السيد / وزير العدل

السيد / عبد المجيد العناني

في الدعوى رقم 657 لسنة 63 ق إداري

والمحدد لنظرها جلسة 2010/10/19

## **الوقائع**

تتلخص وقائع الدعوى في أن المدعين أقاموا الدعوى الماثلة بتاريخ 11/10/2008 طالبين الحكم بوقف تنفيذ ومن ثم إلغاء قرار وزير الصحة وقرار وزير العدل المطعون فيهما فيما تضمنه من إجبار الراغبين في الزواج - ومن ضمنهم المدعين - على الخضوع للفحص الطبي كشرط لتمكينهم من توثيق عقود زواجهم والاعتراف بها قانونا، دونما اعتبار لحق طرفي عقد الزواج في اختيار إجراء هذا الفحص طوعا أو رفضه. وطلب المدعون إرجاء البت في موضوع الدعوى مع التصرير للمدعين بإقامة الدعوى الدستورية للنظر في مدى توافق ما تضمنه الفقرة الثانية من المادة 31 مكرر من القانون رقم 143 لسنة 1994 في شأن الأحوال المدنية والمضاافة بالقانون رقم 126 لسنة 2008 مع المواد 8 و 40 و 41 و 45 من الدستور.

ونظرت المحكمة الدعوى على النحو المبين في محاضر جلساتها وقدمت الجهة الإدارية مذكرات بدفعها كما قدم المدعون مذكرات وحافظت مستندات بدفعهم. وبتاريخ 25/1/2010 أودعت هيئة مفوضي الدولة تقريرا برأيها القانوني في الدعوى الماثلة، ارتأت فيه الحكم بـ:

أولاً: بقبول تدخل الأستاذ/ حامد صديق خصما منضما إلى المدعين، وبقبول تدخل الأستاذ/ عبد المجيد العناني خصما منضما إلى الجهة الإدارية.

ثانيا: برفض الدفع بعدم دستورية نص الفقرة الثانية من المادة (31 مكرر) من القانون رقم 143 لسنة 1994 في شأن الأحوال المدنية والمضاافة بالقانون رقم 126 لسنة 2008.

ثالثا: بقبول الدعوى شكلا ورفضها موضوعا وإلزام المدعين والخصم المنضم إليهم بالمصروفات.

## **الدفاع**

### **نخصص هذه المذكرة للتعليق على ما جاء بتقرير هيئة مفوضي الدولة**

يتفق تقرير هيئة مفوضي الدولة - وكذا دفاع الجهة الإدارية - مع المدعين في نقطتين: أولاًهما أن إقدام الأفراد المقلبين على الزواج (بل أي أفراد أصلا) على إجراء الفحوص الطبية الجسدية والعقلية بغرض الاطمئنان على حالتهم الصحية هو أمر محمود يجب التشجيع عليه وتسهيله. وثانيةهما: هو أن استخدام سلطة القانون في إجبار الأفراد البالغين على الخضوع قسرا لهذه الفحوص الطبية واعتبار ذلك الخضوع شرطا لتوثيق عقد الزواج يشكل قيدا فرضه المشرع على

## الحق في الحرية الشخصية والخصوصية والزواج وتكوين الأسرة بدعوى تحقيق مصلحة مشروعة.

وبذلك فإن مناط التنازع بين المدعين وجهة الإداره في هذه الدعوى – ومحل التعارض مع تقرير هيئة مفوضي الدولة – يكمن في نقطتين أساسيتين: أولاهما أن المدعين يرون أن واجب جهة الإداره هو أن تستخدم سلطتها في تشجيع وتسهيل إجراء الفحوص الطبية بشكل دوري وطوعي دون استخدام سلطة الإجبار المخالفة لمبادئ الدستور والحرفيات الأساسية. ثانيةهما وهي الأهم أن المدعين يؤكدون أن القيد الذي فرضه المشرع على الحق في الحرية الشخصية والخصوصية والزواج وتكوين الأسرة عبر فرض هذه الفحوص بشكل جبري يعد قيدا غير مشروع بما يصمه بعدم الدستورية – ولا يحقق المصلحة العامة – وذلك للأسباب الواردة أدناه.

فقد أثبتت هيئة مفوضي الدولة رأيها برفض الدفع بعدم دستورية اعتبار الفحوص الاجبارية شرطا من شروط توثيق الزواج واعتراف الدولة به قانونا وكذلك رفض الدعوى موضوعا على ذات الأسباب، وهي وبشكل مختصر يوضح مضمونها:

1 - أن فرض الفحص الطبي على الراغبين في الزواج إجباريا واعتباره شرطا من شروط الاعتراف القانوني من قبل الدولة بعقد الزواج وترتيب آثاره يدخل في إطار سلطة المشرع التقديرية في تنظيم الحقوق، طالما كان المشرع قد أعلن عن الهدف من هذا الإجراء وهو التتحقق من خلو طرف العقد من الأمراض التي قد تؤثر على حياتهما أو صحتهما أو صحة نسليهما وإعلامهما بنتيجة الفحص. ومن ثم فقد توخي المشرع حماية مصلحة مشروعة وطالما لم تقف نتائج الفحص حائلا دون توثيق العقد.

2 - أن المشرع لم يعتبر إجراء الفحص الطبي شرطا من شروط إبرام عقد الزواج لأن في ذلك كما جاء بتقرير الهيئة "اعتداء صارخا على الحق في الزواج والحرية الشخصية ويضيف شرطا جديدا لم ينص عليه الشارع الحكيم كركن أو شرط لصحة الزواج". فلظرفي عقد الزواج أن يبرما عقد الزواج فيما بينهما دونما حاجة إلى إجراء فحص طبي، ولكن الدولة لن تعترف بهذه الزيجة قانونيا ولن يحق لطرفيها توثيق هذا العقد إلا لو تم فحص طرف العقد طبيا لتحقق من خلوهما من الأمراض التي تؤثر عليهما أو على نسليهما وإعلامهما بنتيجة هذا الفحص وعليهما تحمل التكالفة المالية لذلك.

3 - أن قرار وزير الصحة المطعون فيه لم يميز بين الأفراد على أساس حالتهم الصحية عندما فرق بين الشخص غير المريض الراغب في الزواج والشخص المريض أو المرجو مرضه في المستقبل لأن القرار عندما زاد على عاتق الراغب

في الزواج المريض أو من يرجح مرضه دفع تكلفة إضافية لإجراء فحوصات إجبارية إنما تستهدف مصلحته وتلك المبالغ الإضافية هي مقابل خدمة إجبارية تقدمها له الدولة وعليه دفع تكالفة تلك الخدمة رغم عدم موافقته عليها أو طلبه لها ورغم عدم اختياره لأن يكون مريضا ابتداء.

ونوجز تعقينا على ما جاء في تقرير هيئة مفوضي الدولة – مع الإحالة لمذكرات دفاعنا السابقة، وبخاصة المذكورة المقدمة بجلسة 2009/5/12 – في النقاط الآتية:

أولاً: السلطة التقديرية للمشروع في تنظيم الحقوق ليست مطلقة من كل قيد بل لها ضوابط دستورية يلزم اتباعها.

ثانياً: لا فرق في الواقع بين فرض شرط لتوثيق عقد الزواج وبين اعتباره شرطا لإبرام عقد الزواج ذاته.

أولاً: السلطة التقديرية للمشروع في تنظيم الحقوق ليست مطلقة من كل قيد بل لها ضوابط يلزم اتباعها

على الرغم من أن تقرير هيئة مفوضي الدولة رأى أن اعتبار الفحص الطبي الإجباري شرطا من شروط إبرام عقد الزواج يعد مخالفة دستورية واعتداء على الحق في الزواج والحرية الشخصية كما جاء في الفقرة الأخيرة من التقرير، إلا أن التقرير ذاته رأى في اعتبار الفحص الطبي الإجباري شرطا من شروط توثيق عقد الزواج واعتراف الدولة به قانونا وترتيب آثاره شكلا من أشكال تنظيم الحق، طالما أن السلطة التشريعية أعلنت عن الهدف من ذلك وهو مصلحة طرف في العقد من خلال الحفاظ على صحتهما وصحة نسليهما عبر التحقق من خلوهما من الأمراض التي تؤثر عليهما، وطالما أن نتائج الفحص لن تتف حائلا دون توثيق العقد.

ومع التسليم بسلطة المشرع التقديرية في تنظيم الحقوق غير أن لهذه السلطة شروطا وقيودا دستورية يجب أن يتبعها المشرع، وخاصة عندما ينظم حقوقا كفلا لها الدستور حماية خاصة. وتخلص تلك الشروط في أنه:

1 - لا يجوز أن ينال التنظيم من الحق محل الحماية الدستورية سواء بالنقض أو الاننقاص أو العدوان على مجالاته الحيوية، ولا أن يتعارض التنظيم التشريعي مع أي نص في الدستور، بحيث يأتي التنظيم مطابقا للدستور في عموم قواعده وأحكامه.

2- يجب أن تكون وسائل الدولة في تنظيم الحقوق مرتبطة عقلاً بتحقيق الأغراض التي استهدفتها بافتراض مشروعية تلك الأغراض.

3- يجب استفادذ كل البدائل التي يمكن إتباعها لتحقيق نفس الهدف والمصلحة والحفظ في ذات الوقت على حقوق وحريات الأفراد.

4- يجب أن تكون طريقة التنظيم مشروعة وإنسانية وليس فيها اعتداء أو انتهاك لحقوق أخرى مكفولة للمواطنين مما لا يجوز انتهاكيها.

5- يجب أن يضمن التشريع والتنفيذ مبدأ المساواة بين جميع أبناء الوطن المتماثلين في المراكز القانونية والأهلين للتمتع بالحق، وألا يكون القيد التنظيمي تمييزياً أو ذا آثار تمييزية.

وللنظر في مدى دستورية الإجبار على الفحص الطبي من عدمه تجب الإجابة عن التساؤلات الآتية:

1- هل استنفذت الدولة البدائل المتاحة من أجل تحقيق نفس المصلحة المفترضة دون فرض قيود على الحقوق الدستورية؟ وهل كان يمكن تحقيق نفس المصلحة عبر الفحص الطوعي؟ (مبدأ الضرورة)

2- هل سيتحقق الفحص القسري الغاية المفترضة منه؟ (مبدأ المصلحة)

3- هل تجوز معاقبة الزوجين الذين تراضياً واتفقاً على عدم الخضوع للفحص أو العالمين فعلاً بحالتهما الصحية عبر حرمانهما من الاعتراف بعقد الزواج قانوناً عبر توثيقه؟ (مبدأ التاسب)

4- هل كفل التشريع المساواة بين المواطنين المتماثلين في مراكزهم القانونية أمام الحق في الزواج أم ميز ضد بعضهم بسبب حالتهم الصحية؟ (مبدأ المساواة وعدم التمييز)

5- هل يخل الفحص الإجباري بحق طرفي عقد الزواج في اتخاذ القرارات الأكثر اتصالاً بمصيرهما ومستقبلهما المتفرع عن الحرية الشخصية؟ وهل تدخل معلومات الحالة الصحية للزوجين الراغبين في توثيق عقد زواجهما في نطاق حرمة حياتهما الخاصة التي كفل الدستور صونها؟ (مبدأ المشروعية)

سوف نقدم هنا الإجابة عن تلك التساؤلات من وجهة نظرنا مدعاومة بأحكام المحاكم المصرية والدولية والقوانين ذات الصلة.

1- هل استنفذت الدولة البدائل المتاحة من أجل تحقيق نفس المصلحة المفترضة دون فرض قيود على الحقوق الدستورية؟ وهل كان يمكن تحقيق نفس المصلحة عبر الفحص الطوعي؟ (مبدأ الضرورة)

يقتضي مبدأ الضرورة أن يقوم المشرع عند تنظيم أوضاع حياتية تتعلق بحقوق وحريات الأفراد أن يفاضل بين البديل المختلفة التي تحمي المجتمع وتتصون حقوق وحريات المواطنين في نفس الوقت. وعليه في تحقيق الغايات التي رمى إليها — بافتراض مشروعيتها — أن يسلك أكثر السبل احتراماً لحقوق الإنسان وحرياته وحفظاً لكرامته. كما يقتضي هذا المبدأ ألا يلجأ المشرع لفرض قيود على الحقوق والحريات إلا ما كان منه ضرورياً لتحقيق المصلحة المرجوة، وبشرط ألا يمكن تحقيق تلك المصلحة إلا عبر فرض ذلك القيد. ولا يجوز هنا أن يعتقد المشرع أن الغاية تبرر الوسيلة، فلا حفاظ على أمن وسلامة مجتمع بإهدر حقوق وكرامة أفراده الذين هم وحدة بنائه ووجوده.

وقد أفسح المشرع والجهة الإدارية عن الهدف من إجراء الفحوص الطبية وهو إعلام طرفي عقد الزواج بحالتهما الصحية، وذلك بغرض محاولة الحفاظ على صحتهما وصحة نسلهما. ولتحقيق ذلك الهدف وتلك الغاية اختارت الدولة الوسيلة وهي الفحوص الإجبارية وجعلتها شرطاً من شروط توثيق عقد الزواج بهدف إعلامهما قسراً بحالتهما الصحية، على أمل أن يتحقق ذلك الغاية وهي الحفاظ على صحة طرفي العقد وصحة نسلهما.

وقد كان أمام المشرع العديد من البديل المطروحة التي يمكن بموجبها الوصول إلى هدف إطلاع الزوجين على حالتهما الصحية دون انتهاك حقوقهما في حرمة الحياة الخاصة والحرية الشخصية والزواج وتكوين الأسرة. ومن بين هذه الوسائل على سبيل المثال:

- تقديم جلسات مشورة طبية إلزامية للمقبلين على الزواج لإعلامهما بأهمية الفحص الطبي الطوعي وخطورة الأمراض الوراثية التي قد تنتج عن زواج الأقارب أو غيرها من المسائل الطبية.
- تقديم معلومات مطبوعة للراغبين في الزواج حول نفس المسائل وحول أهمية الفحص الطبي الطوعي والإلزامهما بالتوقيع على إقرار يفيد بإطلاعهما على هذه المعلومات قبل إتمام الزواج.
- تقديم الفحص الطبي الطوعي مجاناً في وحدات طب الأسرة وإقامة الحملات الرامية إلى تشجيع الشباب على الإقدام عليه بشكل دوري وبما يحفظ خصوصياتهم، قبل وبعد الزواج.
- عرض الفحص الطبي كخدمة اختيارية في المستشفيات والوحدات الصحية العامة للمترددين على هذه الأماكن لأغراض أخرى، قبل أو بعد الزواج.

وفي ظل وجود هذه البديل التي تحقق المصلحة المدعاة دون فرض قيود غير مشروعة على الحقوق والحريات المكفولة دستورياً، يتضح جلياً أن القيد الذي

فرضه المشرع عبر الفحوص الإجبارية هو قيد غير مشروع لمخالفته مبدأ الضرورة.

## 2 - هل سيحقق الفحص القسري الغاية المفترضة منه؟ (مبدأ المصلحة)

من منظور الصحة العامة، فإن الخبراء يجمعون على أن شأن الفحص الطبي الإجباري أن يوهم الأفراد بأن الفحص يقيهم من الأمراض، ويشيع بينهم إحساسا زائف بالطمأنينة بـألا خطر صحيًّا يواجه أزواجهم وأطفالهم، في حين أن أغلب الأمراض التي تشملها الفحوصات التي تجريها الدولة تتراوح أمراضًا أو فيروسات تمكن الإصابة بها عقب الزواج مباشرة. وكان من الأولى على الدولة أن تلزم الجهات الصحية بتوعية المواطنين بكيفية حماية أنفسهم من هذه الأمراض والفيروسات قبل وبعد الزواج وأن تشجعهم وتيسّر لهم إجراء الفحص الطبي الطوعي في أي مرحلة من مراحل الحياة. ويعني هذا أن مبدأ المصلحة في الواقع كان يحتم اختيار الفحوص الطوعية وليس الجبرية.

كما أن الأمراض المعدية أو غير الظاهرة يمكن أن يصاب بها أي من الزوجين بعد أيام أو دقائق من إتمام الزواج، بل بعد أيام أو دقائق من إجراء الفحص الطبي حتى قبل الزواج، مثل الالتهاب الكبدي والإيدز والأمراض المنقوله جنسياً والسكري وضعط الدم وأمراض القلب، أو الأمراض الجلدية أو النفسية. فما الفائدة المرجوة من إجبار الطرفين على الخضوع للفحص مرة واحدة قبل الزواج للكشف عن أمراض يمكن الإصابة بها في أي وقت بعد الزواج؟ ألم يكن من الأجدى تشجيع المواطنين على الإقدام على الفحص طوعياً وبشكل دوري في كافة مراحل حياتهم وتوعيتهم لكيفية وقاية أنفسهم وأبنائهم من العدوى بالأمراض؟

وأخيراً فإن سياسات الصحة العامة المعتمدة في دول العالم وفي مصر أيضاً لا تبرر الفحوصات الطبية الإجبارية إلا في حالات استثنائية كالخوف من ظهور أو انتشار وباء معين كالطاعون أو أنفلونزا H1N1. أما الاستناد إلى مجرد الرغبة في الوقاية من الأمراض أو تحسين صحة الوالدين أو نسلهما فإن ذلك لا يبرر أبداً إجراء فحوصات جسدية دون موافقة الفرد. فكما يسمح للأفراد باختيار توقيت الإنجاب وعدد الأطفال ومساحة المباعدة بينهم وكما تكتفي الدولة وجهة الإدارية بحملات التوعية بشأن تنظيم الأسرة وصحة الأم والطفل، فإن نفس هذه السياسة كان يجب أن تتبع في موضوع فحوص ما قبل الزواج دون اللجوء إلى الإجبار بقوة القانون.

وعندما اختارت الحكومة طريق إرغام الناس على الخضوع لفحوصات طبية إجبارية حتى يتمكنوا من توثيق عقود زواجهم، بدلاً من إقناعهم بأهمية الفحص وتشجيعهم على إجرائه طوعاً وتسهيل ذلك لهم، كان الرد سريعاً ومتوقعًا. فقد

ظهرت شهادات فحص طبي جاهزة تباع نظير مبالغ مالية تتراوح بين 25 إلى 100 جنيه تفيد بأن صاحبها في حالة صحية ممتازة، وهو تماماً ما حذرنا منه في عريضة الدعوى. بل طالعتنا الصحف بأخبار تفيد بأنه قد تم القبض على أحد المأذونين يقوم ببيع مثل تلك الشهادات.

فكلما اتخذت الدولة سبلًا قسرية لا يرتضيها الناس أو لا يتقنونها لإجبارهم على فعل معين كلما دفعت بذلك الأفراد إلى التحايل عليها بطرقهم الخاصة. ولا يستقيم مع مقتضيات العقل والمنطق أن يكون الفحص الطبي قد وضع لمصلحة طرف في عقد الزواج لحمايتها وحماية أبنائهما من الأمراض كما تدعي الجهة الإدارية ثم يكون ذلك رغمًا عن إرادتهما في ذات الوقت. فالأشخاص المقبولون على الزواج هم أشخاص بالغون يعلمون تماماً أين تكمن مصالحهم، وقيام الدولة بدور الوصي على قرارات الناس أو معاملتهم كأطفال، وفرضها لرؤيتها حول مصالحهم يدنى من شأن المواطن ويوهن عزيمته، حيث تعامله الدولة دون أدنى اعتبار لإرادته ولو كانت في اختيار الأخطاء وتحمل التبعات. فيجب هنا رفض الادعاء بالمصلحة العامة تبريراً لهذا القرار بالضبط كما نرفض أن تصدر الدولة قراراً يجر الأزواج على المباعدة بين إنجاب الأطفال حفاظاً على صحة الأمهات والمواليد. فالمصلحة العامة هنا ليست مبرراً للمساس بالحق الدستوري في اختيار المبني على المعلومات والحقائق والإرادة الحرة.

ولكل هذه الأسباب، فإن القيد الذي فرضه المشرع عبر إجبار المواطنين على الخضوع للفحوص الإجبارية هو قيد غير مشروع لمخالفته مبدأ المصلحة.

### 3- هل تجوز معاقبة الزوجين الذين تراضياً واتفقاً على عدم الخضوع للفحص أو العاملين فعلاً بحالتهما الصحية عبر حرمانهما من الاعتراف بعقد الزواج قانوناً عبر توثيقه؟ (مبدأ التناسب)

إن تعطيل الحق في الزواج عبر الحرمان من توثيقه هو الجزء الذي اختار المشرع توقيعه على كل من يرغب في الزواج دون الخضوع قسراً للفحص الطبي الإجباري، أو كل من اتفقا على إجراء ذلك الفحص في غير المستشفيات والمراكز الطبية التي حددتها جهة الإدارة ممثلة في قرار وزير الصحة.

فهل يتناسب هذا الجزء مع الفعل الذي قام به طرفاً عقد الزواج، والذي ما هو إلا إعمال لحق دستوري ألا وهو حق الفرد في الاختيار والاستقلال بالقرارات التي تكون في خصائصها وأثارها أكثر اتصالاً بمصيره والمرتبطة بالمسائل الشخصية والعائلية؟

لا يجوز للمشرع التدخل ليعطل الحق في الزواج عبر الحرمان من توثيقه، وليس له أن يتذرع اعتسافا بضرورة صون صحة طرفي عقد الزواج للتعديل في شروط الزواج أو شروط الاعتراف به قانونا. ونستند هنا إلى حكم المحكمة الدستورية العليا القائل بأن:

"الفقرة الأولى من المادة 13 من الدستور تنظم العمل بوصفه حقا لكل مواطن لا يجوز إهارها أو تقييده بما يعطى جوهره وواجبها يتلزم بمسؤولية النهوض بتبعاته، وشرفًا يرنو إليه. وهو باعتباره كذلك وأهميته في تقديم الجماعة وإشباع احتياجاتها، ولصلته الوثيقة بالحق في التنمية بمختلف جوانبها، ولضمان تحقيق الإنسان لذاته، والحرريات الأساسية، وكذلك إعمال ما يتكون معها من الحقوق، تولية الدولة اهتمامها، وتزيل العوائق من طريقة وفقا لإمكاناتها، وبوجه خاص إذا امتاز العامل في إدارته وقام بتطويره. ولا يجوز بالتالي أن يتدخل المشرع ليعطل حق العمل، ولا أن يتذرع اعتسافا بضرورة صون أخلاق العامل أو سلامته أو صحته للتعديل في شروط العمل، بل يتبعين أن يكون تنظيم هذا الحق غير منافق لجوهره، وفي الحدود التي يكون فيها هذا التنظيم منصفا ومبررا."

- الطعن رقم 3 - لسنة 16ق - تاريخ الجلسة 4 / 2 / 1994  
[مكتب فني 6]

كما جرى قضاء المحكمة الدستورية العليا المصرية على أن:

"شرعية الجزاء - جنائياً كان أم مدنياً أم تأديبياً - مناطها أن يكون متناسباً مع الأفعال التي أثمها المشرع أو حظرها أو قيد مباشرتها، وأن الأصل في العقوبة هو معقوليتها، فلا يكون التدخل بها إلا بقدر لزومها، نأياً بها عن أن تكون إيلاماً غير مبرر يؤكّد قسوتها في غير ضرورة، ولا يجوز بالتالي أن تناقض - بمداها أو طرائق تتفيزها - القيم التي ارتضتها الأمم المتحضرة مؤكدة بها ارتفاع حسها، تعبيراً عن نضجها على طريق تقدمها، واستواء فهمها لمعايير الحق والعدل".

- الطعن رقم 2 - لسنة 15 - تاريخ الجلسة 04 \ 01 \ 1997  
[مكتب فني]

إن القيود التعسفية والتي تصل إلى حد منع إتمام الزواج في حال رفض الخصوص كرهاً لهذه الفحوصات الإجبارية وغير المفيدة يمثل إجراءً تعسفياً وقدّاً غير مشروع على أحد الحقوق الأساسية وهي الحق في الزواج وتكوين الأسرة، فضلاً بالطبع عن الحق في الخصوصية والحرية الشخصية وتكافؤ الفرص وعدم التمييز

على أساس الحالة الصحية أو الحالة الاقتصادية على النحو الذي جاء تفصيله في مذكرات دفاعنا السابقة، وهو ما يتأكد في ظله أنه حتى ولو سلمنا جدلاً بأن هذا الإجراء يستهدف تحقيق مصلحة مشروعة فإن القيد المفروض لا يتاسب مع هذه المصلحة المرجوة مما يصمه بعدم المشروعية.

#### 4- هل كفل التشريع المساواة بين المواطنين المتماثلين في مراكزهم القانونية أمام الحق في الزواج أم ميز ضد بعضهم بسبب حالتهم الصحية؟ (مبدأ المساواة وعدم التمييز)

دفعنا في مذكرات دفاعنا السابقة بأن قرار السيد وزير الصحة ينطوي على تمييز بين المواطنين على أساس الحالة الصحية والثروة، وقد أقمنا هذا الدفع على أساس أن:

كافة المواطنين تتماثل مراكزهم القانونية أمام الحق في الزواج فلا فرق بينهم على أساس حالة أي منهم الصحية أو على أساس الثروة. وعندما تتخذ مجموعة من المواطنين قرار الزواج ويشرعوا معاً في إجراءات الفحص الطبي الإجباري فإنهن يقفون جميعاً على قدم المساواة، ولهم الحق في الحصول على شهادة تفيد بإجراء الفحص الطبي في ظل التشريع محل النزاع في الدعوى الماثلة.

غير أن قرار وزير الصحة قام بالتفريق بين الشخص غير المريض الراغب في الزواج فحدد مبلغ من المال يقوم بدفعه، وبين المواطن الآخر المريض أو من يرجح مرضه في المستقبل أو إنجابه لأطفال مرضى - على حد تعبير تقرير هيئة مفوضي الدولة - فيتم إجباره على الخضوع لفحوصات إضافية - لم يطلبها عن إرادة حرة ولم يوافق عليها - على أن يتحمل كافة تكاليفها والتي قد تصل في قيمتها إلى مبالغ لا قبل له بها.

وقد جاء رد تقرير هيئة المفوضين ليقول إن المبالغ الإضافية التي زيدت على عاتق الراغب في الزواج المريض أو من يرجح مرضه قد حصلت من أجل عمل فحوصات إضافية للوصول إلى تشخيص محدد وإن هذا الإجراء في مصلحة صاحب الشأن وعليه أن يتحمل تكاليف ما هو في مصلحته. بالإضافة إلى أن هذه المبالغ هي نظير خدمة محددة وهي عمل الفحوصات الإضافية للراغبين في الزواج التي تستلزمها حالتهما المرضية، فأين هو التمييز إذن؟

المريض هنا لم يقرر بإرادة حرة أن يكون مريضاً أو ارتكب خطأً ما عمداً وعليه أن يتحمل تبعاته ويتحمل التفريح ضده بسبب اختياره الحرة. فعندما يتوجه الفرد بإرادة حرة إلى إحدى المستشفيات ليطلب خدمة عمل فحوصات طبية فعلية أن يدفع كافة تكاليف تلك الخدمة من فحوصات وفحوصات إضافية، ولكن له في ذات

الوقت أن يقبل بعضها ويرفض البعض الآخر، بل له أن يتراجع عنها كلياً، حتى وإن كان يعلم والكافحة على علم بأن تلك الفحوصات في غاية الأهمية وفيها مصلحته القصوى بل تتعلق ب حياته، لأنه أدرى الناس بمصلحته وأكثرهم علما بقدرتها المالية على دفع تلك التكاليف من عدمه.

أما فحوصات الزواج الإجبارية التي ليس لها أية علاقة بممارسة أصل الحق وليس شرطا للتمتع به ألا وهو الحق في الزواج، والتي لا يد للمواطن فيها ولم يقرر القديم إليها بإرادة حرة واعية ولا يقدر أن يتراجع أو يتمتع عنها وإلا حرم من حقوقه الأساسية في أن يكون له زوج وأسرة، فما تقوم به الدولة هنا ليس خدمة يطلبها الشخص من الدولة بل هو إكراه وخدمة إجبارية. الدولة في حال تطبيق قواعد أمرة تكره المواطنين فيها على فعل معين كإجراء فحوص طبية للوصول إلى الحق في الزواج وخاصة إذا كان هذا الفعل ليس شرطا من شروط التمتع بأصل الحق، عليها أن لا تميز بين بعضهم البعض بسبب حالتهم الصحية. فلا يشعر المصاب بأنه مكلف بدفع مبلغ أكبر للوصول إلى الحق الذي يتساوى فيه مع الآخرين ويشعر أنه مقيد بقيود أكثر قد تستبعده من التمتع بالحق أصلاً، لاسيما وأن الدولة لن تنلزم بعدها بعلاجه من أي من الأمراض التي قد يظهر أنه مصاب أو معرض للإصابة بها في المستقبل.

ومثلا الحال في من يخضع للكشف الطبي قبل التجنيد لتحديد مدى لياقته على سبيل المثال، فلا يكلف الشاب المريض بأعباء مالية لفحصه رغمما عن إرادته لقبوله في التجنيد، بل تتحمل الدولة تكلفة ذلك لأنه ليس حرا في رفض الفحص أو قبوله، وهو ما يجب أن ينطبق على كل إجراء قسري لا يد للمواطن فيه. فكان على الدولة أن تساوي بين المواطنين وذلك في إطار مبدأ التضامن الاجتماعي المنصوص عليه دستورياً.

بالإضافة إلى ما سبق فإن القرار ينطوي على تمييز على أساس الثروة. فقد وضعت الدولة حاجز الفحص الطبي الإجباري أمام الراغبين في الزواج وطلبت من الكافية تخطي هذا الحاجز، ودفع تكلفته التصاعدية على أساس حالة المواطن المرضية، تلك التكاليف التي قد تصل إلى مبالغ لا قبل للمواطن بها ولا يقدر على تحملها، فيصطدم بذلك ب حاجز الفحص الطبي ولا يقدر على تخطيه لأنه لا يملك الثروة الكافية لإجراء فحوص لم يطلبها ولا تتصل بالحق الدستوري والشرعى في الزواج. أما ذلك المواطن القادر ماليا فلن يشعر بأى عائق يقف أمامه في التمتع بذات الحق.

لا أحد يعلم كم من المواطنين لن يستطيع تخطي ذلك الحاجز بسبب الحالة الاقتصادية خاصة مع التقدم الطبي الذي قد تصل معه تكلفة التحاليل الطبية إلى مئات أو ألف الجنيهات كالاختبارات الجينية مثلا. ولا يجوز أن يتم إيقاف تمتع

الموطن بحقه الدستوري في الزواج وتكوين الأسرة على قدرته على تحمل أعباء مالية غير محددة. فالأصل أن عقد الزواج يجب أن يكون جميع الناس سواسية في حق إبرامه متى كانوا حائزين على شروطه القانونية، ولا يجوز القول أن الحالة الاقتصادية والقدرة على دفع مبالغ مالية غير مقررة أو الحالة الصحية أحد شروط عقد الزواج.

**5- هل يخل الفحص الإجباري بحق طرفي عقد الزواج في اتخاذ القرارات الأكثر اتصالاً بمصيرهما ومستقبلاهما المترعرع عن الحرية الشخصية؟ وهل تدخل معلومات الحالة الصحية للزوجين الراغبين في توثيق عقد زواجهما في نطاق حرمة حياتهما الخاصة التي كفل الدستور صونها؟ (مبدأ المشروعية)**

تعرضت المحكمة الدستورية العليا كثيراً لحق كل فرد في الاستقلال ببعض قراراته الهامة التي تكون بالنظر إلى خصائصها وأثارها أكثر اتصالاً بمصيره، وبأوضاع الحياة التي اختار أنماطها. وكذلك تحدثت المحكمة عن حق الزوجين في أن يتخذَا معاً في حياتهما المشتركة أدق قراراتهما وأكثرها ارتباطاً بمصائرهما.

فسبق ورأت المحكمة الدستورية العليا أن:

"الحرية الشخصية لا يقتصر ضمانها على تأمينها ضد صور العدوان على البدن، بل تمتد حمايتها إلى أشكال متعددة منها إرادة الاختيار وسلطة التقرير التي يملكها كل شخص، فلا يكون بها كائناً يحمل على ما لا يرضاه، بل بشراً سوياً".

[المحكمة الدستورية العليا - الطعن رقم 16 لسنة 17ق - تاريخ الجلسة 7 / 1997]

وقضت أيضاً بأن:

"الزوجان — ومن خلال الأسرة التي كوناها — يمتزجان في وحدة يرتضيانها، يتكملان بها، ويتوجان بالوفاء جوهرها، ليظل نبتها مترامياً على طريق نمائها، وعبر امتداد زمنها، مؤكداً حق الشريكين فيها، في أن يتخدَا من خلالها أدق قراراتها وأوثقها ارتباطاً بمصائرهما، بما يصون لحياتهما الشخصية أعمق أغوارها فلا يقتسمها المشرع متغولاً على أسرارها وأنبل غاييتها، وإلا كان ذلك عدواً ينال من الدائرة التي تظهر فيها الحياة العائلية في صورتها الأكثر تألفاً وتراحماً".

[المحكمة الدستورية العليا - الطعن رقم 56 لسنة 18ق - تاريخ الجلسة  
[1997 / 11 / 15]

إن قرار الخضوع للفحص الطبي (طالما لم يكن في ظل التخوف من انتشار وبائي مثلاً) من القرارات الفردية التي يجب أن يستقل الشخص باتخاذها، فهو متعلق بشكل مباشر بحكم الفرد لذاته وبسلطة الفرد على جسده، وللفرد سلطة التقرير فيما يؤثر على مصيره وعلى حياته وطريقة عيشه. فلا يجوز فحص جسد الشخص بغير رضاه كما " لا يجوز إجراء أي تجربة طبية أو علمية على أي إنسان بغير رضائه الحر" كما نصت المادة 43 من الدستور.

قرار الزواج قرار فردي، والزواج ذاته ليس إلا تلاقي ارادتين منفردين مستقلتين مع تحقق العلانية، وللزوجين بعد أن تلاقي إرادتهما إدارة حياتهما الخاصة ولهم حرية الاختيار وتسيير أمور أسرتهما بالشكل الذي يرتضيانه ويتفقان عليه، ولا يحق للمشرع أن يكون رقيباً على أشكال ممارسة العلاقة الزوجية بعد نشوئها وخاصة تلك القرارات التي يستقل بها طرفاً العلاقة الزوجية، طالما لم تتطوّي العلاقة على سلوك عنيف أو ضار أو غير رضائي.

وعلى الرغم من ندرة السوابق القضائية من طرف المحاكم الدولية في مسألة الفحص الإجباري وتعارضه مع حق الفرد في تقرير مصيره، فإن السوابق القضائية الموجودة منعت الفحص الإجباري إعمالاً لهذا الحق. فعلى سبيل المثال، قضت مفوضية حقوق الإنسان التابعة لمنظمة الدول الأمريكية في دعوى مقامة ضد حكومة الأرجنتين في 15 أكتوبر 1996 بأنه:

**"لا يوجد تبرير قانوني لفحص جسد الإنسان دون موافقته ما دام هناك بدائل لهذا الإجراء".**

وهو ما يتفق مع حكم صادر في دولة بتسوانا في عام 2006 قضت فيه المحكمة بحق المدعية في العمل دون رفضها الخضوع لفحص طبي إجباريوقالت المحكمة إن:

**"الحق في حكم الذات يقتضي أن يكون الإنسان سيد قراره على ما يحدث لبنته وأنه لا يحق لغيره أن يفعل أي شيء ببنته دون موافقته الصريحة وعن علم".**

ووفقاً لكل ما سبق يمكننا القول بأن من حق الشخص ومن حق طرفي عقد الزواج الاستقلال باتخاذ قرار الفحص الطبي لأنه يرتبط وبشكل مباشر بمصيرهما وصحتهما ويعتبر من أدق القرارات التي تتعلق بشؤون الأسرة التي شكلها.

لم تتطرق هيئة مفوضي الدولة إلى نقطة أن قرار الفحص الطبي قرار ذاتي يستقل كل فرد باتخاذه، ولكنها ارتأت أنه من حق المشرع وإعمالاً لسلطة التقديرية في تنظيم الحقوق إجبار الناس على اتخاذ قرار إجراء فحص طبي ولو كان غير ضروري أو غير مفيد، طالما كان ذلك يستهدف مصلحة المكرهين على اتخاذهم وتلك المصلحة هي إعلام طرف العقد بحالتهما الصحية قسراً وذلك بغية المحافظة على صحتهما وصحة نسلهما ولهم أن يقررا بإرادتهما الحرة توقيع العقد أو التراجع عن ذلك بعد الفحص.

إن رأي هيئة مفوضي الدولة يخالف المنطق، فكيف يكون قرار الفحص الطبي من القرارات الخاصة وتعود المصلحة في اتخاذه أو عدم اتخاذه إلى طرف عقد الزواج، وفي ذات الوقت تهرر تماماً إرادتها الحرة في اتخاذ مثل هذا القرار؟ وكيف يكون المشرع قد أعطى طرف العقد الحق في توقيعه بعد توقيع الفحص الطبي بإرادة حرة وفي ذات الوقت يسلبها منها ابتداء في حرمانهما من الموافقة أو عدم الموافقة على الخضوع للفحص الطبي، أو في اختيار إجراء الفحص في أماكن يختارونها من غير المحددة في قرار وزير الصحة؟

ولما كان ما تقدم فقد كان أولى على المشرع أن يأخذ في الاعتبار إرادة أصحاب المصلحة من إجراء الفحص الطبي ألا وهما طرفاً عقد الزواج بالاتفاق والتراضي فيما بينهما، فلا يكون بها كائناً يحمل على ما لا يرضاه، بل بشرأً سوياً، كما قالت المحكمة الدستورية بدلاً من أن يهمش تلك الإرادة ويعطّلها بل ينفيها تماماً.

كما أن معلومات الحالة الصحية لطرف عقد الزواج هي من المعلومات والأمور الخاصة لأنها ترتبط بالحياة الخاصة للفرد وبجسده وما به من معلومات وبيانات، فلا يجوز القول بأن الحالة الصحية للزوجين لا تدخل في الأمور الخاصة بهما ويحق للأخرين الإطلاع عليها. بل إن الشخص الذي يصل إلى علمه بسبب مهنته معلومات تتعلق بحالة الآخرين الصحية ملزم وفقاً لقانون العقوبات المصري بعدم افشاء تلك المعلومات وإلا تعرض للمسائلة الجنائية.

تقرير هيئة مفوضي الدولة يقول بأن "الحق في الخصوصية وغيره من الحقوق الدستورية وإن تعاظمت فهي لا تستعصي على التنظيم التشريعي الذي لا يبال منها نقضاً أو انفاساً، طالما استهدف بذلك مصلحة عامة جديرة بالرعاية" ثم وفي موضع آخر يكمل قائلاً "وإمعاناً في المحافظة على الحق الخصوصية فقد حظر القرار المطعون فيه - قرار وزير الصحة - في مادته الثالثة تسليم شهادة نتيجة الفحص إلا لصاحب الشأن أو وكيله".

ولا يجوز الاحتجاج هنا بأن قرار وزير الصحة المطعون فيه حمى خصوصية الأفراد عندما جعل شهادة نتائج الفحص الطبي لا تقدم إلا لصاحب الشأن أو وكيله

ولا يطبع على محتواها سوى الأطباء الذين أجروا الفحوص والموظفين العاملين في المستشفيات - التي تحتفظ بصورة منها - والمأذون الشرعي الذي يبرم العقد والأشخاص الذين يشهدون العقد. ذلك لأن من حق طرف في عقد الزواج ابتداءً أن يصونوا أسرارهما عن هؤلاء أيضاً مع حقهما في عدم الإعلان عن أسباب ذلك، فضلاً عن حقهما في اختيار طبيبهما الخاص الذي يأتمنه على أسرارهما.

يأتي الرد هنا على تقرير هيئة المفوضين من قبل المحكمة الدستورية العليا عندما قالت عن أنواع من الأمور والمعلومات الشخصية أنها لا يجوز النفاذ إليها، ولا ينبغي إلا يقتسمها أحد، حيث قالت،

"ثمة مناطق من الحياة الخاصة لكل فرد تمثل أغوارا لا يجوز النفاذ إليها، وينبغي دوما ولاعتبار مشروع إلا يقحمها أحد ضمانا لسريتها، وصونها لحرمتها، ودفعا لمحاولات التنصص عليها أو اختلاس بعض جوانبها."

[المحكمة الدستورية العليا - الطعن رقم 23 - لسنة 16ق - تاريخ الجلسة 18 / 3 / 1994 - مكتب فني 6]

الحالة الصحية للزوجين من تلك المناطق التي يجوز النفاذ إليها بدون رضائهما، ونستند هنا إلى حكم المحكمة الدستورية العليا عندما قضت بعدم دستورية المادة الثامنة من القانون رقم 49 لسنة 1977 في شأن تأجير وبيع الأماكن التي كانت لا تجيز للشخص حجز أكثر من مسكن في البلد الواحد دون مقتضى، حيث قالت المحكمة:

"إن احتجاز أكثر من مسكن في البلد الواحد - مستأجرًا كان أم مملوكا - وإن كان جائزًا وفقاً للنص المطعون فيه، كلما قام هذا الاحتجاز على مقتضى مشروع يبرره؛ وكان تقدير توافر هذا المبرر - وعلى الأخص في نطاق الشئون العائلية - من المسائل التي تدق فيها الانظار وكانت الأذار التي توسيع هذا الاحتجاز كثيراً ما تكتنفها محاذير تحول دون اعلانها، فلا يكون الحمل على طرحها من خلال الخصومة القضائية الإخلال بحرمة الحياة الخاصة التي كفل الدستور صونها بنص المادة 45، ومن ثم كان كتمان أصحابها لها - مع مشروعيتها - متصلة بدخائلهم وأغوار سرائرهم. وما جوهر الأسرة إلا وحدة بنيانها وترتبط مصالح أفرادها وتداخلها، فلا يجوز أن يكون أمرها نهباً لآخرين يميطون عن أسرارها أسترها".

[المحكمة الدستورية العليا - الطعن رقم 56 - لسنة 18 - تاريخ الجلسة 15 \ 11 \ 1997 - مكتب فني 8]

إذا كانت المحكمة الدستورية اعتبرت أن سبب احتجاز الشخص لأكثر من مسكن من الأسرار ومن المسائل الشخصية والشئون العائلية التي يحق للفرد كتمانها وحجبها عن الآخرين واعتبرت حمل الشخص على إعلان تلك الأسباب - حتى أمام السلطة القضائية الأمينة على الأسرار - ما هو إلا إخلال بحرمة الحياة الخاصة. فما بالنا بالأسرار المتعلقة بحالة الشخص الصحية وبحالة زوجه فهل نكرهما على الإفصاح عنها أو نكرهما على الإعلان عن سبب عدم رغبتهما في الإفصاح عنها؟ الإجابة وبالقطع لا، لأن تلك الأسباب كثيرة ما يكتنفها محاذير تحول دون إعلانها ولأنها مرتبطة بصورة لا تقبل الجدل بحرمة الحياة الخاصة.

كما قضت المحكمة الدستورية العليا بأنه:

"إذ كان الزوجان يفضيان لبعضهما البعض بما لا يأتمنان غيرهما عليه، ولا يصيحان سمعاً لغير نداءاتهما، ويكتمان أخص دخائل العلاقة الزوجية، لتطلل مكوناتها بعيداً عن إطلال الآخرين عليها، وكان امتراجهما يتم في وحدة يرتضيانها، يتكملان من خلالها، ويتوjan بالوفاء جوهرها، ليظل نبتها متراهما على طريق نمائها، وعبر امتداد زمنها، وكانت علاقة الزوجية - بأوصافها تلك - تعد نهجاً حميمًا ونبأً صافياً لأدق مظاهر الحياة وأبلغها أثراً، فإن الزواج يكون - في مضمونه ومرماه - عقيدة لا تنفص عن رأسها، أو تهن صلابتها، وتصل روابطها في خصوصيتها إلى حد تقديسها".

[المحكمة الدستورية العليا - الطعن رقم 23 - لسنة 16 ق - تاريخ الجلسة 18 / 3 / 1994 - مكتب فني [6]

ثانياً: لا فرق في الواقع بين فرض شرط لتوثيق عقد الزواج وبين اعتباره شرطاً لإبرام عقد الزواج ذاته.

جاء في الفقرة الأخيرة من الصفحة الثامنة من تقرير هيئة المفوضين ما يلي:

"وغمي عن البيان أن هناك فارقاً بين اعتبار تقديم تلك الشهادة - شهادة الفحص الطبي - شرطاً لتوثيق عقد الزواج وبين اعتبارها شرطاً لإبرام عقد الزواج ذاته، فالاعتبار الأول ما هو إلا تنظيم للحق في الزواج .... أما الاعتبار الثاني فهو يمثل اعتداء صارخاً على الحق في الزواج والحرية الشخصية بل ويضيف شرطاً جديداً لم ينص عليه الشارع الحكيم كركن أو كشرط لصحة الزواج وهو ما اجتبه القرارين المطعون فيهما".

فتقرير هيئة المفوضين يؤكد على أن المشرع لم يقف حائلاً أمام إبرام الناس لعقود زواجهم الشرعية والقانونية، لأنه لو فعل فسوف يكون ذلك "اعتداء صارخاً على

الحق في الزواج والحرية الشخصية بل ويضيف شرطاً جديداً لم ينص عليه الشارع الحكيم كركن أو كشرط لصحة الزواج"، وتشاركتنا هنا هيئة المفوضين الرأي، ولكنها تختلف معنا في أنها ترى حرمان الناس من الاعتراف القانوني من قبل الدولة بتلك العقود عبر توثيقها ما لم يخضع أطرافها لفحص طبي إجباري ليس فيه انتهاك للحق في الزواج والحرية الشخصية أو للحق في الخصوصية.

ووفقاً لتقرير هيئة المفوضين فإذا أثبتتنا أن القرارات المطعون فيها يؤثران على حق الناس في إبرام عقود الزواج من حيث الأصل فسوف يكون ذلك مخالفة دستورية وانتهاكاً للحق في الزواج تتطلب وقف وإلغاء تلك القرارات وعرض الأمر على المحكمة الدستورية.

تقرير هيئة مفوضي الدولة جانب الصواب عندما قام بالتفريق بين اعتباره الفحص الطبي شرطاً من شروط إبرام عقد الزواج وهو ما رفضته الهيئة ورأى فيه مخالفة دستورية، وبين اعتباره شرطاً من شروط الاعتراف بالعقد قانوناً عبر توثيقه ورأى فيه تنظيماً للحقوق. ذلك أن التمتع بالحق في الزواج لا يقف عند حق طرفي عقد الزواج في إبرامه كما يعتقد تقرير هيئة مفوضي الدولة، ولكنه يمتد إلى الحق في أن تعترف الدولة به وأن يرتب آثاره طالما اكتملت أركانه الشرعية والقانونية. ووفقاً للتشريعات المصرية فإن هناك ارتباطاً مباشراً لا فكاك منه بين إبرام عقود الزواج وتوثيقها، لأن عقود الزواج غير المؤثقة لا يعتد بها قانوناً ولا ترتب أغلب آثارها وتکاد تكون هي وعدم سواء. ولذلك فيمكننا القول بأن الشرط الذي يضعه المشرع للاعتراف بقانونية العقد وليرتب آثاره يصل هذا الشرط في أهميته إلى أن يكون شرطاً من شروط إبرام عقد الزواج في ذاته. وعدم اعتراف الدولة بعقود مبرمة شرعاً وقانوناً هو إخلال بشكل مباشر بالحق في إبرامها.

إذن فاعتبار الخضوع للفحص الطبي الإجباري شرطاً من شروط توثيق عقد الزواج والاعتراف به قانوناً يجعله شرطاً من شروط وجوده القانوني، بل يمكننا القول بأن توثيق عقد الزواج أصبح ركناً من أركان وجوده القانوني أمام محاكم الأسرة في أغلب الحالات.

وقد سبق وقررت المحكمة الإدارية العليا أن:

"الزواج معناه في اللغة هو الاجتماع والانضمام والاقتران ومعناه شرعاً هو عقد يربط بين ذكر وأنثى بصفة معينة وبشروط شرعية محددة لا يصح إلا بها وهو ما يسمى "بعد القرآن" وبذلك فإنه بموجب هذا العقد تبدأ العلاقة الزوجية وكافة الآثار المترتبة على هذه العلاقة من حقوق والتزامات، كما يضحى ذلك العقد هو المعمول عليه في إثبات تلك العلاقة باعتباره الوثيقة الرسمية التي يؤخذ بها في تحديد واقعة الزواج شرعاً وقانوناً".

### بناء عليه

يلتمس المدعون من عدالة المحكمة:

أولاً: إرجاء البث في موضوع الدعوى مع التصريح للمدعين بإقامة الدعوى الدستورية، للنظر في مدى توافق ما تضمنته الفقرة الثانية من المادة 31 مكرر من القانون رقم 143 لسنة 1994 في شأن الأحوال المدنية، وقرار وزير الصحة رقم 338 لسنة 2008، وقرار وزير العدل رقم 6927 لسنة 2008، من إجبار طرفي عقد الزواج على الخضوع لفحوص طبية إجبارية للتحقق من خلوهما من الأمراض التي تؤثر على صحتهما وصحة نسلهما، وجعل ذلك الفحص شرطاً من شروط الاعتراف قانوناً بعقود الزواج المبرمة عبر توثيقها، مع المادة 41 من الدستور التي تكفل الحرية الشخصية وإرادة الاختيار وسلطة الاستقلال بالقرارات المتعلقة بالذات، ومدى انتهاك ذلك الفحص الإجباري للمادة 45 من الدستور التي تكفل حق طرفي عقد الزواج في الخصوصية وحرمة الحياة الخاصة، وكذلك مدى توافقهم مع الحق في الزواج وتكوين الأسرة المكفول بموجب المواد 8 و 41 و 45 من الدستور.

وكذلك للنظر في مدى توافق ما تضمنه قرار وزير الصحة المطعون فيه من تفريغ بين الراغبين في توثيق عقود زواجهم على أساس الحالة الصحية والثروة - رغم تساوي مراكزهم القانونية أمام الحق في الزواج - من خلال زيادة الاعباء المالية على الراغب في الزواج المريض أو من يرجح مرضه مستقبلاً كمقابل خدمة إجبارية مع مبدأ المساواة وعدم التمييز المكفول بموجب الدستور والذي يشمل عدم التمييز على أساس الحالة الصحية والثروة.

ثانياً: إلغاء القرارات المطعون فيها مع إلزام الجهة الإدارية المصاروفات وم مقابل أتعاب المحامية.